



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

№ 2492 / 2017 г.

(при отговор цитирай номера)

07.10. / 2017 г.



✓ ЧРЕЗ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГУРКОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СТАРА ЗАГОРА

ПРОТЕСТ

от Петко Георгиев – прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора,
по реда на чл.185 – чл.195 от Административно-процесуален кодекс

ГОСПОЖИ и ГОСПОДА АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Със свое нарочно за целта писмо-искане от 20.09.2017г., ОП – Стара Загора е изисквала от Общински съвет Гурково заверено копие на приетата и действаща към момента Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост на Община Гурково, включително и решенията на Общински съвет Гурково по приемането ѝ и тези по изменението ѝ през годините. С писмо с изх. № ОС-214/26.09.2017г. на Общински съвет Гурково, е изпратено до ОП – Стара Загора заверено копие на въпросната действаща към момента Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост на Община Гурково, както и копие на решението по приемането ѝ и копие на тези по изменението и допълнението ѝ през годините.

ОП – Стара Загора, след получаване на копието на Наредбата, е извършила проверка за несъответствие и незаконосъобразност на отделни текстове от нея.

Наредбата е приета с Решение № 102 на заседание на Общински съвет Гурково от 27.11.2008г. по Протокол № 15.

При извършената проверка са установени основания за съдебно оспорване законосъобразността на текстовете на чл.43 ал.3, чл.69 ал.1 и чл.80 ал.2 т.5 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост на Община Гурково.

Съгласно чл.15 ал.1 от ЗНА общинската наредба като нормативен акт трябва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен, в конкретния случай на оправомощаващи разпоредби на Конституцията на

Р.България, на ЗМДТ /Закон за местните данъци и такси/ и на ЗОАРАКСД /Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност/. Следователно, те трябва да третират същите разрешения, само и единствено в рамките на допустимите граници, определени от по-висшия нормативен акт, като детайлизират неговото приложение. По естеството си местната наредба представлява нормативен административен акт по определението на чл.75 ал.1 от АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие, в същия смисъл е и дефиницията на чл.1а от ЗНА.

1. Съгласно така действащия текст на чл.43 ал.3 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост на Община Гурково: „При разпореждане с общински имот по ал.1, физическите и юридическите лица заплащат на Общината режийни разноски в размер на 2 % от неговите цена или данъчна оценка, съгласно Закона за местните данъци и такси:

1. на имота, предмет на продажба, съответно на ограниченото вещно право, което се учредява;
2. на имота с по-висока данъчна основа при замяна;
3. на реалния дял с по-висока данъчна основа – при делба;
4. в случаите на безвъзмездни сделки“.

Считам, че текста на чл.43 ал.3 от Наредбата е незаконосъобразен и противоречи на разпоредбите на чл.6-чл.9, чл.111 от ЗМДТ и §1 т.15 от ДРЗМДТ /Допълнителни разпоредби на закон за местните данъци и такси/, както и на КРБ /Конституция на Р.България/.

От редакцията на правилото е видно, че местният орган на власт пресъздава нормата на чл.111 от ЗМДТ, според която по производства за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти се заплаща такса, като в случая това е уредено като режийни разноски.

В тази насока следва да се съобрази, че според §1 т.15 от ДРЗМДТ пълните разходи включват всички разходи на общината по предоставяне на услугата, включително съответните разходи: за работни заплати и осигуровки на персонала; материални, режийни и консултантски; за управление и контрол; по събиране на таксите и други, имащи отношение към формирането на размера на таксата, определени конкретно от общинския съвет. Следователно режийните разноски (разходи) участват при образуването на таксата по чл.111 от ЗМДТ.

От своя страна, таксата е възмездна форма на потребление на публична услуга, на услуга в общ интерес.

На това основание, след като се приеме дължимост в полза на общината, по силата на разпоредбата на чл.7 ал.1 от ЗМДТ определянето на местните такси е въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. Визираното основно