



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

680/2018

(при отговор цитирай номера)

02.05.2018 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

гр. Гурково

№ Дх. № 0С - 132
08.05.2018 г.

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯТ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГУРКОВО**

**ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СТАРА ЗАГОРА**

ПРОТЕСТ

**от Петя Драганова – прокурор
при Окръжна прокуратура - гр. Стара Загора**

Против: Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, поддържане на чистотата, организацията на транспорта и безопасността на движението и опазването на полските имоти на територията на Община Гурково.

На основание чл.186, ал.2, вр. чл.185, вр. чл.16, ал.1 от АПК, вр. с чл.145, ал.6 от ЗСВ

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

На територията на община Гурково действа Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, поддържане на чистотата, организацията на транспорта и безопасността на движението и опазването на полските имоти на територията на Община Гурково /Наредбата / приета с Решение № 435 от 26.06.2014г., на Общински съвет Гурково, изм. с Решение № 21/16.02.2016 на АС Стара Загора.

Общинският съвет е орган на местно самоуправление и решава самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност, както и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи – чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА. В изпълнение на предоставените му правомощия, общинският съвет е овластен да приема подзаконовни нормативни актове - Наредби, с които урежда, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение – чл.76, ал.3 от АПК, вр. чл.8 от ЗНА, вр. чл.21, ал.2 от ЗМСМА. Редът за издаване на нормативни административни актове е регламентиран в чл.75-80 от АПК, като в чл.80 от

АПК е предвидено субсидиарно прилагане на ЗНА за неуредените в този раздел въпроси. Съгласно чл.77 от АПК, компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения.

Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, поддържане на чистотата, организацията на транспорта и безопасността на движението и опазването на полските имоти на територията на Община Гурково представлява нормативен административен акт по смисъла на чл. 75 от АПК, който съдържа административно правни норми, отнасящи се за неопределен и неограничен брой адресати, и имат многократно правно действие.

Наредбата е приета в изпълнение на законовата делегация на основание чл. 21ал.2 от ЗМСМА от компетентен административен орган – Общински съвет- Гурково, овластен изрично с нормотворчески функции, в предвидената от закона форма.

В този смисъл Наредбата е издадена от компетентен орган в изпълнение на законовите му правомощия.

При проверка на процедурата по приемането на оспорената Наредба се установява незаконосъобразност, тъй като е приета при съществено нарушение на административно производствените правила – чл. 146, т. 3 от АПК – не е спазена процедурата, като не са спазени изискванията на чл.26, ал.2 и чл.28 от ЗНА при приемането ѝ.

Съобразно чл.26, ал.2 от ЗНА (ДВ, бр.46/2007г., в сила от 01.01.2008г.), преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

В случая не са представени доказателства за публикуването на проекта, ведно с мотивите, съответно доклада, на интернет страницата на община Гурково преди внасянето на проекта за приемане от компетентния орган и на заинтересованите лица не е предоставен най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Своевременното публикуване на проекта за нормативен акт и мотивите цели да осигури реализиране на предоставената от закона възможност заинтересованите лица да се запознаят с тях и реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта. Процедурата по приемане на подзаконовия нормативен акт е разписана императивно в защита на публичния интерес. Императивното изискване за предварително разгласяване на предложението за приемане на нормативен акт и обсъждане с всички заинтересовани страни е предпоставка за обсъждането и приемането на акта. Допуснато е съществено процесуално нарушение, обуславящо отмяна на акт.